

**Служба по контролю и надзору в сфере образования  
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры  
(Обрнадзор Югры)**

**ПРОТОКОЛ  
ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ  
№ 10-НЗ/2017**

03.02.2017

628011, Ханты-Мансийский  
автономный округ – Югра,  
г. Ханты-Мансийск,  
ул. Мира, д. 124

1. Мною, старшим инспектором отдела надзора за соблюдением законодательства об образовании Службы по контролю и надзору в сфере образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Т. Н. Вторушиной, на основании подпункта 90 части 2 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) составлен настоящий протокол в отношении должностного лица, заведующего муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детским садом общеразвивающего вида «Аист» с приоритетным осуществлением деятельности по художественно-эстетическому развитию детей Евгении Евгеньевны Лупиковой (далее – Учреждение).

**Место совершения административного правонарушения:** место нахождения и осуществления Учреждением образовательной деятельности по адресу: Российская Федерация, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Сургутский район, п. Солнечный, улица Таежная, ба.

2. Сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении.

**Должность:** заведующий Учреждением.

**Фамилия Имя Отчество:** Евгения Евгеньевна Лупикова.

**Место регистрации (место пребывания):** Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Сургутский район, п. Солнечный, улица Космонавтов, д. 16, кв. 2.

**Дата, место рождения:** 30.08.1975, пос. Новый Свет, Старобешевский район, Донецкая область.

**Гражданство:** Российское.

**Документ, удостоверяющий личность:** паспорт серии 67 01 № 558301

**Выдан:** 19.03.2002 Солнечным отделением милиции УВД г.Сургута и района Ханты-Мансийского округа, код подразделения 863-019.

3. Должностное лицо, заведующий Учреждением Е. Е. Лупикова, извещен в установленном порядке о возбуждении дела об административном правонарушении. В связи с согласием должностного лица, заведующего Учреждением Е. Е. Лупиковой, на ведение производства по делу об административном правонарушении в его отсутствие, а также в связи с его неявкой, протокол об административном правонарушении составлен в



отсутствии должностного лица, в отношении которого ведётся производство по делу об административном правонарушении.

Должностному лицу, заведующему Учреждением Е. Е. Лупиковой, разъяснены и понятны положения статьи 51 Конституции Российской Федерации, право знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, право на ознакомление с протоколом, а также иные процессуальные права и обязанности, предусмотренные ст.1.4 – 1.7, 25.1 КоАП РФ, о чем письменно подтверждает Е. Е. Лупикова (прилагается к протоколу).

4. Источник данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

На основании приказа Службы по контролю и надзору в сфере образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Обрнадзор Югры) от 23.01.2017 № 30-ОД-79 с 1 по 2 февраля 2017 года проведена плановая выездная проверка соблюдения Учреждением в процессе осуществления образовательной деятельности обязательных для исполнения требований законодательства Российской Федерации об образовании.

В ходе проведения проверки Учреждения Обрнадзором Югры обнаружены признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 19.30 КоАП РФ.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 28.1 КоАП РФ должностным лицом Обрнадзора Югры, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, возбуждено дело об административном правонарушении путем составления настоящего протокола об административном правонарушении при непосредственном обнаружении достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

5. Описание административного правонарушения.

В соответствии с частью 8 статьи 55 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ) порядок приема на обучение по образовательным программам каждого уровня образования устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

Порядок приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования утвержден приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 08.04.2014 № 293 (далее – Порядок приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования).

5.1. Пунктом 6 Порядка приема определено, что в заявлении о приеме в образовательную организацию фиксируется и заверяется личной подписью родителей (законных представителей) ребенка факт ознакомления родителей (законных представителей) ребенка с уставом, лицензией на осуществление образовательной деятельности, с образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию и осуществление



образовательной деятельности, права и обязанности воспитанников, а также с распорядительным актом органа местного самоуправления о закреплении образовательных организаций за конкретными территориями муниципального района, городского округа.

Однако, в нарушение пункта 6 Порядка приема в заявлении родителя ребенка Блехнер А. М. о приеме в Учреждение от 18.01.2017 не зафиксирован и не заверен личной подписью родителя Блехнер Н. В. факт ознакомления с распорядительным актом органа местного самоуправления о закреплении образовательных организаций за конкретными территориями района муниципальные образовательные организации.

Неознакомление образовательной организацией родителей (законных представителей) принимаемых на обучение граждан с вышеуказанными документами является нарушением прав родителей (законных представителей) обучающихся, установленных пунктом 3 части 3 статьи 44 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ и ограничивает возможность реализации права родителей (законных представителей) обучающихся на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних обучающихся, в соответствии с пунктом 5 частью 3 статьи 44 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ.

5.2. Пунктом 9 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования установлено; что в заявлениях родителями (законными представителями) ребенка указываются следующие сведения:

- а) фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии) ребенка;
- б) дата и место рождения ребенка;
- в) фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) родителей (законных представителей) ребенка;
- г) адрес места жительства ребенка, его родителей (законных представителей);
- д) контактные телефоны родителей (законных представителей) ребенка.

В нарушение данного пункта в заявлении родителя несовершеннолетнего ребенка о приеме в Учреждение Блехнер Алисы Максимовны 13.02.2013 года рождения (заявление Блехнер Н. В. от 18.01.2017) не указаны сведения об адресе места жительства, контактном телефоне второго родителя (отца).

Однако, в личном деле ребенка Блехнер Алисы Максимовны имеется копия свидетельства о рождении, в котором указано, что у Блехнер Алисы Максимовны имеется отец (Блехнер Максим Владимирович). Документы, подтверждающие лишение родительских прав отца (Блехнер Максима Владимировича) не предоставлены. В соответствии с частями 1, 4 статьи 66 от 29.12.1995 № 223-ФЗ «Семейный кодекс Российской Федерации», установлено, что родитель, проживающий отдельно от ребенка, имеет права на общение с ребенком, участие в его воспитании и решении вопросов получения ребенком образования. Отсутствие сведений о втором родителе обучающегося не позволяет образовательной организации установить контакт с отцом в целях информирования о результатах обучения и взаимного взаимодействия по вопросам обучения и воспитания, а также реализации прав родителей



обучающегося (отца), установленных статьей 44 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ.

Родитель, с которым проживает ребенок, не должен препятствовать общению ребенка с другим родителем, если такое общение не причиняет вред физическому и психическому здоровью ребенка, его нравственному развитию.

5.3. В соответствии с пунктом 11 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования требование представления иных документов для приема детей в образовательные организации в части, не урегулированной законодательством об образовании, не допускается. Пунктом 9 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования установлено предъявление оригиналов документов.

Однако подпункт 2.3.14 пункта 2.3 договора об образовании, заключенного между заведующим Учреждением Е. Е. Лупиковой и родителями несовершеннолетнего ребенка Блехнер Алисы Максимовны 13.02.2013 года рождения, содержит условия, которые устанавливают обязанность родителей ребенка предъявлять дополнительно иные документы, а также с оригиналами документов и их копии, что подтверждается договором об образовании, заключенным между Учреждением и Блехнер Н. В. от 18.01.2017 № 17.

5.4. Пунктом 14 Порядка приема установлено, что заявление о приеме в образовательную организацию и прилагаемые к нему документы, представленные родителями (законными представителями) детей, регистрируются руководителем образовательной организации или уполномоченным им должностным лицом, ответственным за прием документов, в журнале приема заявлений о приеме в образовательную организацию. В соответствии с пунктом 18 Порядка приема все сданные родителями (законными представителями) документы хранятся в личном деле воспитанника.

Однако, в нарушение вышеуказанных пунктов Учреждением в журнале приема заявлений о приеме в образовательную организацию не регистрируются прилагаемые к заявлению о приеме в образовательную организацию документы, представленные родителями (законными представителями) поступающих детей (свидетельство о рождении ребенка; паспорт или иной документ, удостоверяющий личность родителей (законных представителей); свидетельства о регистрации ребенка по месту жительства или по месту пребывания на закрепленной территории или документ, содержащий сведения о регистрации ребенка по месту жительства или по месту пребывания; медицинское заключение). В личном деле воспитанницы Блехнер Алисы Максимовны хранятся и иные копии документов, предоставленные родителями по требованию Учреждения: банковские реквизиты; копии свидетельств о рождении всех детей; копия документа, подтверждающая наличие льготы; копия медицинского полиса; заявление на льготу; заявление на выплату компенсации части родительской платы. Предоставление дополнительных документов подтверждается распиской выданной родителю Блехнер Н. В. несовершеннолетнего ребенка Блехнер Алисы Максимовны в день приема ребенка в Учреждение 18.01.2017.



На основании пункта 8 статьи 51 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ руководитель образовательной организации несет ответственность за руководство образовательной, научной, воспитательной работой и организационно-хозяйственной деятельностью образовательной организации.

В соответствии со срочным трудовым договором от 22.12.2010 № 31, заведующий Учреждением:

самостоятельно решает вопросы, связанные с деятельностью Учреждения, отнесенные к его компетенции в соответствии с действующим законодательством, Уставом Учреждения (пункт 2.2 раздела 2 трудового договора);

заключает от имени Учреждения договоры (пункт 2.4.4 раздел 2.4 трудового договора).

Заведующий Учреждением в соответствии с пунктом 7.2.10 раздела 7.2 трудового договора несет персональную ответственность за результаты деятельности Учреждения при выполнении задач, определенных Уставом Учреждения.

Заведующий Учреждением в соответствии с подпунктом 23 пункта 4.4.4 части 4 Устава Учреждения осуществляет прием детей и комплектование групп детьми в соответствии с их возрастом, состоянием здоровья, индивидуальными особенностями в порядке, установленном действующим законодательством Российской Федерации

Таким образом, должностным лицом, заведующим Учреждением Евгенией Евгеньевной Лупиковой, совершено административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 19.30 КоАП РФ, выразившееся в нарушении установленного законодательством об образовании порядка приема в образовательную организацию.

Кроме того, указанное административное правонарушение носит в деятельности заведующего Учреждением систематический характер, так как допускалось должностным лицом и в 2015, 2016, 2017 годах, что зафиксировано в акте проверки № ПВЗ-023/2017 от 02.02.2017.

**Время совершения административного правонарушения:**

по пункту 5.1 настоящего протокола – 18.01.2017;

по пункту 5.2 настоящего протокола – 18.01.2017;

по пункту 5.3 настоящего протокола – 18.01.2017;

по пункту 5.4 настоящего протокола – 18.01.2017.

Административное правонарушение обнаружено 02.02.2017 в ходе проведения плановой проверки.

Факты нарушения установленного законодательством об образовании порядка приема в образовательную организацию подтверждаются:

Уставом Учреждения;

документами, составляющими личное дело воспитанницы Учреждения Блехнер Алисы Максимовны;

договором об образовании по образовательным программам дошкольного образования, заключенным между Учреждением и родителем Блехнер Н. В.;

страницами журнала регистрации заявлений Учреждения;



срочным трудовым договором, заключенным между директором Департамента образования администрации Сургутского района А. Н. Ниматовым и заведующим Учреждением Е.Е.Лупкиковой;

актом проверки Службой по контролю и надзору в сфере образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада общеразвивающего вида «Аист» с приоритетным осуществлением деятельности по художественно-эстетическому развитию детей № ПВЗ-023/2017 от 02.02.2017.

6. Должностное лицо, в отношении которого ведётся производство по делу об административном правонарушении, заведующий Учреждением Е. Е. Лупкикова, не воспользовался правом подачи объяснений при составлении протокола об административном правонарушении, установленным частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ. Объяснения к установленному сроку составления протокола об административном правонарушении в адрес Обнадзора Югры не поступили. Сведения об ознакомлении с правами и обязанностями лица, в отношении которого возбуждается дело об административном правонарушении, изложены в пункте 3 настоящего протокола.

7. К настоящему протоколу прилагаются:

7.1.Копия приказа Службы по контролю и надзору в сфере образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 23.01.2017 № 30-ОД-79 «О проведении плановой выездной проверки муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада общеразвивающего вида «Аист» с приоритетным осуществлением деятельности по художественно-эстетическому развитию детей».

7.2.Копия акта проверки Службой по контролю и надзору в сфере образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада общеразвивающего вида «Аист» с приоритетным осуществлением деятельности по художественно-эстетическому развитию детей № ПВЗ-023/2017 от 02.02.2017.

7.3.Копия Устава муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада общеразвивающего вида «Аист» с приоритетным осуществлением деятельности по художественно-эстетическому развитию детей.

7.4. Копия приказа Департамента образования Администрации Сургутского района от 17.12.2010 № 93-л «О приеме».

7.5. Копия лицензии на осуществление образовательной деятельности от 18.03.2014 № 1461, выданной Службой по контролю и надзору в сфере образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Учреждению.

7.6. Копия документов, составляющего личное дело воспитанницы Учреждения Блехнер А. М.

7.7. Копия договора об образовании по образовательным программам дошкольного образования, заключенного между Учреждением и родителем Блехнер Н. В.

7.8. Копия страниц журнала регистрации заявлений Учреждения.

7.9. Копия приказа Учреждения от 01.09.2014 № 519 «Об утверждении

формы журнала о приеме заявлений».

7.10. Копия срочного трудового договора, заключенного между директором Департамента образования администрации Сургутского района А. Н. Ниматовым и заведующим Учреждением Е. Е. Лупиковой.

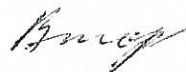
7.11. Копия уведомления о дате и месте составления протокола об административном правонарушении от 02.02.2017.

7.12. Копия заявления заведующего Учреждением о согласии на составление протокола об административном правонарушении в его отсутствие от 02.02.2017.

7.13. Копия приказа Службы по контролю и надзору в сфере образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 01.12.2011 № 3-НП «Об утверждении перечня должностных лиц Службы по контролю и надзору в сфере образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

7.14. Копия уведомления о банковских реквизитах для уплаты административных штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации в области образования от 20.10.2016 № 30-У-845.

Старший инспектор отдела надзора  
за соблюдением законодательства  
об образовании Службы по контролю и надзору  
в сфере образования Ханты-Мансийского  
автономного округа – Югры



Т. Н. Вторушина